



Правовой статус гражданина как основа правового положения осужденного

Правовой статус осужденных – это урегулированное нормами различных отраслей права положение осужденных во время отбывания уголовного наказания.

Основы правового статуса осужденных закреплены в международных правовых актах: Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и др.

Правовое положение (статус) осужденных базируется на общем правовом статусе граждан России, поскольку в ст. 6 Конституции РФ прямо указывается на то, что гражданин России не может быть лишен своего гражданства. Более того, согласно ст. 20 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» отбывание уголовного наказания служит препятствием для выхода из гражданства Российской Федерации по желанию осужденного. Сохранение за осужденными гражданства государства и правового статуса гражданина Российской Федерации имеет большое международное, социально-политическое и воспитательное значение, так как характеризует подход государства к преступнику с гуманистических позиций. Кроме того, это означает, что правовое положение осужденных закрепляют и иные федеральные законы, которые устанавливают права, свободы и обязанности для всех граждан государства.

Виды правового статуса осужденного (рис. 4): 1) общий, или конституционный, статус гражданина Российской Федерации; 2) специальный, или родовой, статус осужденных как определенной категории граждан; 3) особенный, или видовой, статус лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний; 4) индивидуальный статус. Все эти виды статуса осужденного тесно взаимосвязаны и взаимозависимы, наслаиваются друг на друга, на практике неразделимы.

Иной статус имеют осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства. Они пользуются правами и несут обязанности, которые

установлены международными договорами РФ, законодательством РФ о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, с изъятиями и ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ, в частности Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Наиболее значимы для понимания сущности правового положения осужденного общий, специальный и индивидуальный статусы.

Общий правовой статус – это статус осужденного как гражданина государства. Он определяется прежде всего Конституцией РФ и содержит гарантированные ею всем и каждому права и обязанности, в частности, права: на жизнь; охрану достоинства личности и личную неприкосновенность; свободу совести и вероисповедания; социальное обеспечение; охрану здоровья и медицинскую помощь. В ч. 1 ст. 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ подчеркивается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, тем самым государство берет на себя обязанность обеспечивать их правовую защищенность и личную безопасность наравне с другими гражданами и лицами, находящимися под юрисдикцией государства.

Конституция РФ устанавливает основные общегражданские обязанности осужденных (ст. 57, 58). От исполнения иных своих гражданских обязанностей осужденные могут быть освобождены только федеральным законом.

Специальный (родовой) статус отражает особенности положения осужденных как лиц, подвергнутых уголовному наказанию. Особенностью этого статуса является установление для осужденных дополнительных обязанностей и правоограничений. В ч. 2 ст. 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ говорится, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с определенными изъятиями и ограничениями. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом. Поэтому сужение общего правового статуса осужденного осуществляется прежде всего нормами уголовного законодательства, в которых применительно к конкретному виду наказания определен объем лишений или ограничений прав и свобод для этого лица.

Индивидуальный статус представляет собой совокупность персонифицированных обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений осужденных во время отбывания уголовного наказания. При отбывании одинакового вида

наказания осужденные могут иметь различный индивидуальный правовой статус, это зависит от многих факторов: пола, возраста, состояния здоровья, поведения и др. В частности, индивидуальный правовой статус осужденных к лишению свободы женщин существенно отличается от индивидуального статуса лишенных свободы мужчин, а статус несовершеннолетних от статуса взрослых осужденных. Индивидуальный правовой статус осужденного подвижен, он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека во время отбывания уголовного наказания.

1. Законодательное закрепление правового статуса осужденного. Особенности правового положения осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства

Закрепление правового положения лиц, отбывающих уголовные наказания, осуществляется двумя путями: с помощью нормативного определения и регламентации элементов правового статуса.

Нормативное определение правового положения осужденных так определено в п. 2 ст. 10 УИК РФ: «При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации».

В Конституции РФ (ч. 3 ст. 62) и в Законе РФ «О гражданстве Российской Федерации» разграничено правовое положение личности в зависимости от состояния гражданства на:

- правовое положение гражданина государства;
- правовое положение иностранного гражданина;
- правовое положение лиц без гражданства.

Поэтому в УИК (п. 3 ст. 10) учитывается специфика правового положения осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства: «...осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности, которые установлены международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, с изъятиями и ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным

законодательством Российской Федерации».

Регламентация элементов правового статуса . В УИК особое значение придается дозволениям и запретам – правовым явлениям, влияющим на содержание и структуру права, всю правовую систему. Поэтому, в зависимости от сочетания этих важных способов правового регулирования, различаются два основных принципа: общедозволительный («дозволено все, что не запрещено») и разрешительный («запрещено все, что не дозволено»). Законодатели, разрабатывая юридические нормы, затрагивающие правовое положение осужденных, не ограничиваются одним лишь общедозволительным принципом. Но также невозможно в полной мере предусмотреть и регламентировать все запрещенное для осужденных.

Для осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства предусматриваются дополнительные права:

1. право вести переписку на родном языке или любом ином языке, которым владеют;
2. право, при желании, пользоваться услугами переводчика;
3. право получать официальные ответы на жалобы на языке обращения (ответы на жалобы должны даваться на языке обращения; если ответ поступил на русском языке, то перевод обязана обеспечить администрация исправительного учреждения);
4. осужденные к принудительным работам, аресту или лишению свободы иностранные граждане имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Российской Федерации, — с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных осужденных.

Порядок осуществления прав осужденными устанавливается УИК РФ и подзаконными нормативными правовыми актами. При осуществлении прав осужденными не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

1. Правовое положение лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. Характеристика изъятий и ограничений, установленных уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ, по отношению к правам и свободам лиц, осужденных к наказаниям, связанным с изоляцией от общества

По сравнению с лицами, лишенными свободы, осужденные к наказаниям без изоляции от общества подвергаются ограничениям в меньшей степени. Вместе с тем правовое положение и этой категории осужденных может быть изменено с учетом их отношения к исполнению наказания (при уклонении от работы, противоправном поведении и т. п.).

В теории права, в зависимости от содержания ограничений осужденных в правах, наказания, не связанные с изоляцией от общества, делят на три группы^[9].

Первую из них составляют наказания, направленные на ограничение предусмотренных ст. 34-37 Конституции РФ прав по свободному распоряжению заработной платой, специальными льготами и преимуществами, предусмотренными законом для определенной категории граждан. К таким наказаниям относят: штраф; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград; ограничение по военной службе.

Во вторую группу входят наказания, направленные на ограничение предусмотренных ст. 37 Конституции РФ прав граждан распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Это лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы и принудительные работы (частично).

Третью группу составляют наказания, направленные на ограничение предусмотренного ст. 27 Конституции РФ права граждан на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства. К данной группе наказаний относят ограничение свободы и принудительные работы.

Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории РФ.

1. Закрепление общегражданских и специальных общегражданских обязанностей осужденных

В настоящее время на всех осужденных распространяются обязанности, установленные ст. 11 УИК РФ. Учитывая их важность и универсальность для различных видов уголовных наказаний, законодатель определил их как **основные обязанности осужденных**. Содержание указанной статьи позволяет выделить две группы обязанностей – общие и специальные.

Общие (общегражданские) обязанности в статье не называются, для их обозначения используется бланкетная норма – "исполнять установленные законодательством Российской Федерации обязанности...". Примером общегражданских обязанностей осужденных, помимо рассмотренных ранее конституционных обязанностей, может служить обязанность по содержанию несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей. Кроме того, общие обязанности осужденных вытекают из законодательного требования соблюдения принятых в обществе нравственных норм поведения, требований санитарии и гигиены.

К *специальным обязанностям* ст. 11 УИК РФ относит:

- соблюдение требований федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;
- выполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания;
- вежливое отношение к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным;
- обязанность являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу.

1. Характеристика основных прав осужденных

Ст. 12 УИК РФ определяет основные права осужденных:

- 1. право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания;
- 2. право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказания;
- 3. осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским, научным или иным опытам;
- 4. право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченным по правам, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;
- 5. право на использование государственного языка РФ либо по их желанию - государственного языка субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания (ответы осужденным даются на языке обращения, либо с переводом);
- 6. право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения;
- 7. право на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи;
- 8. право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Право осужденных на личную безопасность. Свобода совести и свобода вероисповедания осужденных.

При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде принудительных работ, ареста или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.

Осужденным гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольным, при этом не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания, а также ущемляться права других лиц.

1. Обращения осужденных и порядок их рассмотрения (предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных). Правовые гарантии и обеспечение исполнения осужденными обязанностей, реализация их прав и законных интересов в процессе отбывания наказания.

1. Осужденные могут направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и иными законодательными актами Российской Федерации с учетом требований настоящего Кодекса.

2. Предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни могут быть изложены в устной и письменной формах.

3. Направление предложений, заявлений, ходатайств и жалоб осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованных в органы, и получение ответов на данные предложения, заявления, ходатайства и жалобы осуществляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления, ходатайства и жалобы самостоятельно.

4. Предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные Президенту Российской Федерации, в палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, суд, органы прокуратуры, вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы и их должностным лицам, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также адресованные в соответствии с международными договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, и ответы на них цензуре не подлежат. Указанные предложения, заявления, ходатайства и жалобы не позднее одного рабочего дня передаются операторам связи для их доставки по принадлежности.

5. Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и эти действия.

6. Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством Российской Федерации сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

Стремясь повысить гарантии законности и соблюдения прав осужденных, законодатель впервые в истории пенитенциарного законодательства закрепил их право на обжалование в суд решений комиссии исправительного учреждения о переводе в строгие условия отбывания в исправительной и воспитательной колонии или на строгий вид режима в тюрьме (ст. 87 УИК РФ). Одновременно высказываются сомнения относительно практической значимости данной новеллы, поскольку подача жалобы в суд не приостанавливает решения комиссии (ч. 5 ст. 15 УИК РФ), а суды, как известно, исключительно загружены. Очевидно, что рассмотрение в суде такой жалобы осужденного займет довольно длительное время, по истечении которого может быть исчерпан и сам конфликт.

Гарантии личной безопасности осужденных при отбывании уголовных наказаний закреплены и в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, который вменяет в обязанность сотрудникам исправительных учреждений:

- ○ защиту человеческого достоинства и прав человека по отношению ко всем лицам, в том числе к осужденным (ст. 2);
- обеспечение охраны здоровья правонарушителей (ст. 6).

В зависимости от природы мер обеспечения личной безопасности осужденного они регулируются нормами различных отраслей права. В механизме правового регулирования процесса обеспечения личной безопасности осужденного выделяются следующие основные группы организационно-правовых мер и гарантий личной безопасности:

- 1. конституционные гарантии безопасности осужденного, закрепляющие основные права человека (ст. 20-23 Конституции РФ) и систему гарантий прав и свобод человека (ст. 2, 45, 46 Конституции РФ). В соответствии с Конституцией безопасность личности осужденного следует рассматривать как единое звено правового положения личности в общественной системе; лицо, лишенное свободы в установленном законом порядке, не утрачивает права на неприкосновенность личности и не остается за пределами действия конституционных норм, касающихся защиты прав и законных интересов граждан; оно имеет право на защиту неприкосновенности своей личности от неправомерных посягательств при отбывании наказания в виде лишения свободы;
- 2. нормы трудового права, закрепляющие гарантии и меры обеспечения безопасности осужденного в процессе его трудовой деятельности в учреждениях, исполняющих наказания;
- 3. уголовно-правовые меры обеспечения личной безопасности осужденного (в ст. 7 УК РФ определено, что уголовное законодательство Российской Федерации обеспечивает безопасность человека, включая каждого осужденного; центральным звеном уголовно-правовых мер обеспечения личной безопасности осужденного являются нормы, устанавливающие уголовную ответственность за посягательства на жизнь, здоровье и достоинство человека (ст. 105, 107-119; 128-134 и др.), а также нормы, предусматривающие уголовную ответственность за некоторые иные преступления, нарушающие безопасность осужденного в исправительном учреждении, например, ст. 206, 212, 285, 286, 293, 321 УК РФ);
- 4. уголовно-исполнительные меры обеспечения личной безопасности осужденного. Регулирование безопасности личности осужденного в рамках уголовно-исполнительного права в настоящее время во многом соответствует требованиям международных стандартов в этой области.

Систему режимных гарантий, условий и средств, обеспечивающих исполнение осужденными обязанностей, а также их права и интересы, составляют:

- ○ общие социально-правовые гарантии;
- средства организационного характера;
- правовые процедуры реализации прав осужденных;
- психолого-педагогические условия;
- микросоциальные условия;
- меры предупреждения, пресечения и ответственности.

Общие социально-правовые гарантии включают:

- 1. наличие эффективной правовой системы исполнения наказаний;
- 2. соблюдение законности и правопорядка в УИС;
- 3. наличие правовой культуры персонала, применение международных норм и договоров в УИС и т.п.

К средствам организационного характера относятся:

- ○ научно обоснованная классификация и распределение осужденных, надлежащее взаимодействие и слаженность между отделами и службами, обеспечивающими режим;
- эффективное управление отрядной системой и т.п.

Правовые процедуры реализации прав осужденных — это определение порядка саморегуляции их правомерного поведения (приобретение продуктов питания, проведение свиданий и пр.).

Создание психолого-педагогических условий связано с действием в исправительных учреждениях примата убеждения над принуждением.

Микросоциальные условия предусматривают:

- 1. создание нормальных жилых условий для осужденных;
- 2. соблюдение ими личной гигиены;
- 3. обеспечение питанием, одеждой, обувью;
- 4. организация занятий физкультурой и спортом;
- 5. качественное медицинское обслуживание осужденных.

Эффективное применение мер предупреждения (например, разобщение некоторых категорий осужденных друг от друга), мер пресечения (задержание лица,

попытавшегося проникнуть на территорию учреждения, и т. д.), а также мер ответственности персонала за нарушения прав осужденных (привлечение к ответственности начальника отряда за грубое обращение с осужденным и др.) способствует как реализации прав осужденных, так и удержанию представителей администрации от грубости и произвола по отношению к осужденным, злоупотребления служебным положением и других правонарушений.